

善用財政預算案這把劍

三十會／龔耀輝 2008-02-27 《信報財經新聞》 P13|時事評論|BOSGROUP

財政預算案公布在即，各界一如財爺投訴，列出一連串許願樹式訴求，但不外乎還富於民的退稅，扶貧助老的派糖，以及長遠目光的財務政策。

退稅及派糖，基本上已成為意料中事。在盈餘有機會過千億的美好環境下，政府還吝嗇手緊，坐擁巨額盈餘不放，政治殺傷力較李國寶內幕交易和解更強。這一點，政府是懂得如何討好市民，令全民歡喜。

至於長遠的財務政策，又或者財政理念，並非預算案單獨能夠處理的範圍，亦非預算案本身首要任務。若論政府的財政理念又或者長遠財務政策，基本上四個字一量入為出，即是「睇餸食飯」，拒絕先使未來錢。這就是財政理念，亦都是長遠財務政策。

政府的財政預算案，只不過是未來一年及中期收入支出預算表，並沒有一般企業以預算表作為未來活動指標的功用。預算案可以預留一些款項，加強某些政府服務；亦可以在稅制作某方面傾斜，達到鼓勵效果。除此之外，其他範圍相當被動，根本沒法像企業一樣，為求達至每年收入增長百分之二十，因而制定營銷政策，以求達標。就算政府希望未來稅收達致某個水平，縱使加稅，亦不確保一定收足。要一個訂明要「睇餸食飯」的政府用預算案指點未來長遠財務政策，是難為了巧婦。

話雖如此，並不表示財政預算案就是簡單將收入分配到不同政府開支部分，留有綜合盈餘就可以收工。我們希望財政預算案能夠做到帶動政府政策推行，以及發出明確施政訊息的作用。

配合施政報告

政府今年有錢，是大把錢，相信未來幾年亦會繼續有錢下去。有錢在手，自然可以做蝕本生意。政府應該趁現在手頭鬆動，推動一些要花錢的政策。政黨及學者已經相繼提出，例如醫療融資，文物保護，環保節能，敬老扶貧。這類政策，假如不趁庫房水浸的時候推行，缺錢時更加難推。施政報告應該與財政預算案雙劍合璧，避免特首搶去財爺減稅的功勞外，更加可以令預算案脫離稅項加加減減的短視現象，成為輔助政府推行政策的武器。

另外，財政預算案作為財富分配的功能，更加要善加利用，同時要傳遞清晰的政治訊息。例如減稅及退稅，不只是還富於民的動作，更加是政府如何看待不同社會階層的訊息。中產幾時都是政府的開刀對象，眾所周知，在經濟環境不景時，他們幾乎成為支持政府財政收入的主力。

公平對各階層

○二至○三年，經濟接近谷底，薪俸稅佔總稅收百分之三十九，反而是過去十年內最高。相反，當年利得稅是總稅收的百分之五十一，接近過去十年最低。到最近經濟環境改善，薪俸稅才回落到佔總稅收百分之二十三至二十八之水平。

由此可見，打工仔無論環境好與壞，都慘被當作提款機。一次過退稅及減稅的措施，會得到市民歡迎，但市民真正願見的，反而是政府如何公平地對待社會不同階層的市民。

制定財政預算案有難度，而難度在於，是時候改變制定預算案的心態，發揮融合政府施政理念的作用。

www.30SGroup.org